



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 107 IN SEDUTA DEL 30/5/2017

OGGETTO	INTEGRAZIONE PIANO TRIENNALE DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE DOTAZIONI STRUMENTALI, DELLE AUTOVETTURE E DEI BENI IMMOBILI AD USO ABITATIVO E DI SERVIZIO. PERIODO 2017/2019
---------	--

Nell'anno duemiladiciasette addì 30 del mese di maggio alle ore 14:45 nella Residenza Municipale si è riunita la Giunta Comunale.

Alla discussione del presente punto all'ordine del giorno, risultano presenti i signori:

			Presente	Assente
1	Ferro Alessandro	Presidente		X
2	Veronese Marco	Vice Sindaco		X
3	Trapella Patrizia	Assessore	X	
4	Messina Elga Rita Sebastiana	Assessore	X	
5	D'Este Angela	Assessore		X
6	Stecco Daniele	Assessore	X	
7	Penzo Isabella	Assessore	X	
TOTALE			4	3

Partecipa alla seduta il dott. Veronese Mario Vice Segretario del Comune.

Il sig. Trapella Patrizia nella sua qualità di Assessore, assunta la presidenza e riconosciuta la validità della adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i convenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- i piani di razionalizzazione consistono nell'analisi e relativa predisposizione delle misure adottabili dall'Ente al fine di conseguire economie o risparmi aggiuntivi rispetto a quelli già previsti dalla normativa vigente (a titolo esemplificativo quelli previsti dall'art.6 del D.L. n.78/2010). Attraverso i piani di razionalizzazione di cui all'art.16 del D.L. n.98/2011 si può, pertanto, procedere alla razionalizzazione, con conseguente riduzione della spesa di un ente locale, coinvolgendo il personale dipendente, soggetto indispensabile per rendere attuabili le misure proposte e consolidare nel tempo i benefici effetti dalle stesse introdotti;
- -i risultati attesi, in termini di riduzione della spesa mediante misure di razionalizzazione non devono consistere in una riduzione della qualità dei servizi ma, al contrario, in un loro incremento quali-quantitativo, a cui si accompagna una riduzione dei costi;
- -si ribadisce inoltre che solo in presenza di effettivi risparmi di spesa sarà possibile incrementare, in caso di rispetto della spesa di personale e degli altri vincoli normativi in materia, il fondo per la contrattazione decentrata. Il parametro di riferimento sarà la spesa storica rapportata alla stabile riduzione (intesa come minore spesa destinata a consolidarsi) che dette misure di razionalizzazione avranno comportato;
- -i risparmi prodotti dai piani devono a consuntivo essere oggetto di verifica da parte del responsabile del Servizio Finanziario e certificati dal Collegio dei Revisori dei Conti e, solo in caso di riscontro positivo, possono, in quota parte, essere inseriti nel fondo per la contrattazione decentrata e, distribuiti, selettivamente, al personale che ha fattivamente operato per conseguire la razionalizzazione in base a quanto disposto dal sistema di valutazione del personale adottato dal Comune di Chioggia e secondo quanto definito in materia in sede di relazioni sindacali;
- -con i risparmi ottenuti con i piani di razionalizzazione, è altresì possibile recuperare "eventuali" irregolarità inerenti l'errata quantificazione e utilizzazione dei fondi incentivanti (precedenti il 2013), solo qualora gli Enti abbiano rispettato i vincoli legislativi, finanziari e contrattuali e adeguato i contratti alla disciplina contenuta nel D.Lgs. n.150/2009, ai sensi dell'art.4 del D.L. n.16/2014, come da chiarimenti contenuti nella nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 12 agosto 2014 (vistata dalla Corte dei Conti il 5 settembre 2014), in merito alle modalità attuative del richiamato art.4 D.L. n.16/2014;

PRECISATO CHE in particolare, con l'art.16, c.4 – 5 e 6 del D.L. 6.7.2011 n.98, convertito con modificazioni dalla legge 15.7.2011 n.111 è stata introdotta una specifica normativa al fine del contenimento della spesa pubblica, prevedendo la possibilità in capo alle singole Amministrazioni – ivi compresi gli Enti Locali- di attuare specifici piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, con la precisazione che gli eventuali risparmi possono essere destinati ai dipendenti, nella misura e alle condizioni prescritte, attraverso l'incremento del Fondo delle risorse decentrate;

CHE la richiamata normativa prevede quanto segue:

Comma 4.

“Fermo restando quanto previsto dall'articolo 11, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono adottare entro il 31 marzo di ogni anno piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche. Detti piani indicano la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari.”

Comma 5.

“In relazione ai processi di cui al comma 4, le eventuali economie aggiuntive effettivamente realizzate rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente, dall'articolo 12 e dal presente articolo ai fini del miglioramento dei saldi di finanza pubblica, possono essere utilizzate annualmente, nell'importo massimo del 50 per cento, per la contrattazione integrativa, di cui il 50 per cento destinato alla erogazione dei premi previsti dall'articolo 19 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. La restante quota è versata annualmente dagli enti e dalle amministrazioni dotati di autonomia finanziaria ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato. La disposizione di cui al precedente periodo non si applica agli enti territoriali e agli enti di competenza regionale o delle province autonome di Trento e di Bolzano, del SSN. Le risorse di cui al primo periodo sono utilizzabili solo se a consuntivo è accertato, con riferimento a ciascun esercizio, dalle amministrazioni interessate, il raggiungimento degli obiettivi fissati per ciascuna delle singole voci di spesa previste nei piani di cui al comma 4 e i conseguenti risparmi. I risparmi sono certificati: ai sensi della normativa vigente, dai competenti organi di controllo. Per la Presidenza del Consiglio dei Ministri e i Ministeri la verifica viene effettuata dal Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato per il tramite, rispettivamente, dell'UBRRAC e degli uffici centrali di bilancio e dalla Presidenza del Consiglio - Dipartimento della funzione pubblica.”

Comma 6.

“I piani adottati dalle amministrazioni sono oggetto di informazione alle organizzazioni sindacali rappresentative.”

RILEVATO CHE:

- -i suddetti piani devono indicare la spesa storica, sostenuta a legislazione vigente, per ciascuna delle voci di spesa interessate, nonché i correlati obiettivi di risparmio in termini fisici e finanziari;
- -è facoltà dell'Amministrazione utilizzare le eventuali economie aggiuntive, effettivamente realizzate su base annua rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente, nell'importo massimo del 50% per la contrattazione integrativa, di cui il 50% destinato alla erogazione dei premi previsti dall'art.19 e 31, comma 2 del D.Lgs. n.150/2009, attraverso il sistema della distribuzione a fasce da leggersi in combinato disposto con l'art.6 del D.Lgs. n.141/2011;
- -le suddette economie aggiuntive sono utilizzabili solo se a consuntivo è accertato, con riferimento a ciascun esercizio, il raggiungimento degli obiettivi fissati per ciascuna delle singole voci di spesa previste nei Piani, approvati secondo le previsioni di cui al comma 4 dell'art.16 del D.L. n.98/2011;
- - dette economie devono essere certificate, ai sensi della normativa vigente dal Collegio dei Revisori;

PRESO ATTO che l'art.6, comma 1, primo capoverso, del D.Lgs. 1/8/2011 n.141 ha disposto il rinvio della differenziazione retributiva per "fasce" alla tornata di contrattazione successiva a quella relativa al quadriennio 2006/2009 con l'effetto di rendere inutilizzabile, fino ad allora, la suddetta quota di risparmi;

VERIFICATO, ALTRESÌ che al fine di evitare tale effetto preclusivo il medesimo art.6, c.1 del D.Lgs. n.141/2011 ha previsto, nel secondo capoverso, la "possibilità di utilizzare le economie aggiuntive di cui all'art.16, c.5 del D.L. n.98/2011 per le finalità indicate negli artt. 19, c.2 e 31, c.2 del D.Lgs. n.150/2009, ossia ai fini della differenziazione retributiva, ancorchè non in fasce";

STABILITO CHE la novità introdotta dalla suddetta norma rappresenta uno stimolo per le pubbliche amministrazioni per una diversa allocazione della spesa pubblica, finalizzata al contenimento dei costi, consentendo di recuperare risorse per finanziare la contrattazione decentrata integrativa e a compensare una maggiore prestazione lavorativa richiesta ai lavoratori in termini qualitativi e quantitativi;

PRESO ATTO dei vincoli al trattamento economico accessorio del personale degli EE.LL. imposti dall'art. 1, comma 236, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) che testualmente recita: *"Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed e', comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente."*

CHE i pareri ed i pronunciamenti in materia di risparmi del Piano Triennale di razionalizzazione (PdR), destinabili ad incrementare le risorse decentrate dai quali emerge una situazione di complessiva uniformità da parte di tutti i Soggetti che si sono espressi in materia (Sezione Regionale della Corte dei Conti del Veneto del. n.513/2012/PAR; sezione pareri n.531 e 532/2012; Sez.Reg. Liguria con delib. n.99/2012; Sez. Reg. di controllo per l'Emilia Romagna con delib. n.398/2012/PAR; e la Sezione delle Autonomie con la deliberazione n. 2/2013, sulla base di una richiesta della Corte dei Conti del Piemonte di cui si riportano le conclusioni: *"In coerenza con i vincoli delineati dall'art.9, commi 1 e 2-bis, del D.L. 31 maggio 2010 n.78, convertito con modificazioni, in legge 30 luglio 2010 n.122, la possibilità concreta di integrare le risorse finanziarie variabili destinate alla contrattazione decentrata integrativa in deroga al tetto di spesa previsto dal comma 2-bis, è subordinata al conseguimento di effettive economie di spesa risultanti dai processi di attuazione dei Piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui ai commi 4 e 5 dell'art.16 del D.L. 6 luglio 2011, n.98, convertito, con modificazioni, in legge 15 luglio 2011, n.111, quale effetto di specifiche iniziative volte al raggiungimento di puntuali obiettivi di incremento della produttività individuale del personale interno all'Amministrazione da realizzare mediante il diretto coinvolgimento delle unità lavorative in mansioni suppletive rispetto agli ordinari carichi di lavoro"*. Il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (Mef) con nota prot.n.65233 del 20 luglio 2012 ha inoltre affermato che le risorse derivanti dall'applicazione dell'art.16, commi 4 e 5, del D.L. n.98/2011, non vanno considerate nei computi relativi al rispetto di quanto previsto dall'art.9, comma 2-bis, del D.L. n.78/2010), da cui si evince con chiarezza che le eventuali economie aggiuntive scaturite dai piani triennali di razionalizzazione e di riqualificazione della spesa, effettivamente realizzate rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente ed accertate a consuntivo, possono essere impiegate per il 50% nella contrattazione decentrata e che le sopramenzionate economie devono ritenersi escluse dall'applicazione del limite di cui all'art.9, comma 2-bis, D.L. n.78/2010, in quanto conseguenti ad una

disciplina di tipo premiale che, attraverso percorsi virtuosi, tende a produrre risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli imposti dal patto di stabilità e dalla normativa vigente;

DATO ATTO che attualmente le amministrazioni locali, nel dare corso alla contrattazione collettiva decentrata integrativa 2017, devono tenere conto delle indicazioni dettate dalla normativa e dai contratti nazionali; in particolare si deve tenere conto degli effetti determinati dalla legge n.190/2014 (cd. Legge di stabilità 2015), soprattutto per la mancata riproposizione dei vincoli contenuti nell'art.9, comma 2-bis, del D.L. n.78/2010 alla contrattazione decentrata ed alla costituzione dei relativi fondi;

RICHIAMATA la Circolare n.13 dell'11.11.2011 del Dipartimento della Funzione Pubblica-Ufficio Relazioni Sindacali-Servizio Contrattazione Collettiva ad oggetto "Indicazioni per la destinazione alla contrattazione integrativa delle economie conseguite dalle Amministrazioni per effetto dell'art.61, c.17 del D.L. n.112/2008 e dell'art.16 del D.L. n.98/2011", che qui si intende integralmente riportata, la quale fornisce criteri applicativi in ordine alla vigente normativa in materia di razionalizzazione e contenimento della spesa delle Amministrazioni pubbliche, con la previsione della conseguente destinazione di una quota parte delle eventuali economie derivanti da riduzione di spesa e da maggiori entrate conseguite in relazione ai processi di riorganizzazione delle P.A. al finanziamento della contrattazione integrativa e per l'attivazione –tra l'altro- di istituti premianti previsti dall'art.19 del D.Lgs. n.150/2009;

PRECISATO CHE i piani triennali di razionalizzazione devono:

- -essere approvati entro il 31 marzo di ogni anno, nella considerazione che, pur trattandosi di un termine ordinatorio, esso consente l'adozione/rimodulazione del PdR in concomitanza con l'approvazione del Bilancio di previsione, del Piano Triennale delle Performance, del PEG e degli altri atti programmatici dell'Ente, al fine del necessario collegamento degli obiettivi che tali atti si propongono di raggiungere con quelli propri del Piano di razionalizzazione della spesa;
- -essere basati su indicatori chiari, misurabili e verificabili oggettivamente;
- -essere finalizzati a risparmi "aggiuntivi" e non creati già da disposizioni di legge;
- -essere strutturati in modo da comportare vantaggi al Bilancio e ai cittadini;
- -essere impostati considerando non solo i risparmi, ma anche le eventuali maggiori spese;
- -non essere "generalisti", ma specifici e correlati alle singole attività, servizi, Settori, Interventi;
- -comportare obiettivi sfidanti e raggiungibili con il coinvolgimento dei dipendenti;
- -evitare di essere usati al solo fine di incrementare il Fondo per eludere norme specifiche o principi generali;
- -essere certificati dai competenti Organi di Controllo secondo la specifica disciplina dell'Ente (=Collegio dei Revisori);

STABILITO, INOLTRE, CHE:

- -il PdR ha durata triennale, ma viene verificato ed aggiornato annualmente;
- -l'obiettivo da conseguire è costituito dalle economie, da realizzare sia in termini "fisici" (servizi resi alla collettività, unità di beni etc.), sia in termini "finanziari" (risparmio delle risorse);
- -le economie aggiuntive rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente devono essere destinate alle risorse decentrate al netto degli oneri riflessi e IRAP in applicazione dell'art.1, c.192 della legge finanziaria 2006 per la quale "*a decorrere dall'1.1.2006, al fine di uniformare i criteri di costituzione dei fondi, le eventuali risorse aggiuntive ad essi destinate devono coprire*

tutti gli oneri accessori, ivi compresi quelli a carico delle amministrazioni, anche se di pertinenza di altri capitoli di spesa”;

- -i risparmi sono destinati al Bilancio dell'Ente e rimangono a disposizione dell'Amministrazione;
- -mediante l'utilizzo dei risparmi a fini incentivanti (sino alla quota del 50%), il PdR consente il coinvolgimento di tutto il personale, a cui verranno riconosciuti dei benefici economici, in caso di raggiungimento degli obiettivi. Il 50% della quota riservata alla contrattazione decentrata viene distribuita sulla base del sistema di valutazione per “fasce di merito”, come previsto anche dall'art.6, comma 1, del D.Lgs. n.141/2011;
- -il PdR è oggetto di informazione alle organizzazioni sindacali. Le forme di utilizzo degli eventuali risparmi accertati sono, invece, materia di negoziazione tra le parti;

DATO ATTO che l'Ente, così come previsto dall'art.40, c.3-quinquies del D.Lgs. n.165/2001, può destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di Bilancio e del Patto di Stabilità nonché di analoghi strumenti del contenimento della spesa; questi paletti sono insormontabili. Ciò non comporta il divieto della realizzazione dei piani in esame: anzi, un'amministrazione deve sempre tendere alla razionalizzazione, ma in assenza di anche uno solo di questi elementi di virtuosità non potrà procedere ad integrazione del Fondo. Inoltre, le modalità con cui le eventuali economie possono entrare a far parte delle voci di alimentazione delle somme destinate alla contrattazione integrativa decentrata rientrano nel concetto di “Specifiche disposizioni di legge” e pertanto per il comparto Regioni ed enti locali, la voce è quella dell'art.15, lett.k), del CCNL 1° aprile 1999;

DATO ATTO

- -che in ottemperanza alla normativa introdotta dal D.Lgs. n.150/09 e s.m.i. confermata e ulteriormente specificata nella successiva normativa in materia di contenimento della spesa -nel contesto di un graduale percorso di adeguamento- questo Ente ha provveduto alla adozione dei sotto riportati provvedimenti:
- “Regolamento del Sistema di misurazione e valutazione della Performance” organizzativa ed individuale con deliberazione Commissario Prefettizio n. 159/2011;
- “Piano delle Performance 2017 – 2019” approvato con deliberazione G.C. n. 94 del 16/05/2017 e relativo PDO 2017;
- Contratto Decentrato Integrativo 2016 (dipendenti) adeguato al D.Lgs. n.150/09, adottato con G.C.n. 254 del 15/12/2016;
- Ricognizione annuale della presenza di personale – insussistenza di soprannumero e delle condizioni di eccedenza funzionale e finanziaria approvata con deliberazione di GC.n. 23 del 03/02/2017;
- Sistema dei Controlli Interni con deliberazione C.C. n. 168/2015 per effetto della normativa introdotta dall'art.3, c.1 D.L. n.174/2012, convertito con modificazioni dalla legge 7.12.2012 n.213, strettamente connessa con il c.d. “Ciclo delle Performance” (articolato nelle fasi di programmazione-monitoraggio-rendicontazione), finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi erogati e, più in generale, della attività amministrativa nonché al contenimento della spesa e all'accrescimento degli strumenti a presidio della legalità, posto che gli esiti delle attività coordinate di controllo, pongono l'Amministrazione nelle condizioni di conoscere l'andamento effettivo della gestione per poter meglio programmare le proprie scelte;

- Approvazione, con deliberazione G.C. n. 69 del 04/04/2017 del “*Regolamento Generale di Organizzazione*”;
- approvazione del Codice di Comportamento dei dipendenti comunali con GC.n. 6 in data 22.01.2014, ai sensi dell'art.54 del D.Lgs. n.165/2001 ed art.1, commi 60 e 61 L.n.190/2012;
- approvazione del “*Piano Triennale per la prevenzione della corruzione per il triennio 2017/2019*” ai sensi della legge n. 190 del 6/11/2012 approvato con deliberazione G.C.n. 18/31.01.2017;

CHE

-con deliberazione G.M. n. 53 del 23.03.2017 sono state preliminarmente individuate le risorse variabili da inserire nel Fondo Risorse decentrate anno 2017, propedeutiche alla costituzione del relativo Fondo integrato con le risorse stabili;

DATO ATTO

- che con deliberazione G.C. n. 252 del 15/12/2016 è stato approvato presso l’Ente il Piano di razionalizzazione triennio 2017-2019 corredato dai relativi allegati quali parte integrante e sostanziale dello stesso;
- che con atto C.C. n. 83 dell’01.07.2015 è stato approvato il Piano di Razionalizzazione delle società partecipate ai sensi della Legge n. 190/2014 che prevede un percorso per fasi;

RICHIAMATO in particolare il provvedimento Consiliare n. 87 del 22.11.2016 che dispone la reinternalizzazione del servizio del Verde Pubblico in precedenza gestito dalla società partecipata S.S.T. interamente controllata dal Comune;

DATO ATTO che il predetto provvedimento si colloca a pieno titolo all’interno del PdR 2017/2019 costituendone elemento integrativo;

CONSIDERATO

-che il “Piano di razionalizzazione della spesa, aggiornato per il triennio 2017-2019” è strettamente collegato agli strumenti di programmazione dell’Ente ed in particolare al descritto “Ciclo integrato delle Performance” ai cui obiettivi è strettamente connesso;

-che, pertanto, la realizzazione del PdR deve basarsi, necessariamente, sul terreno delle “Misurazioni”. La norma prevede, infatti, esplicitamente che gli “Obiettivi” del piano vengano definiti, come già detto, in termini “fisici” e “finanziari” e che gli stessi siano misurati prima, durante e dopo per valutare la “performance” raggiunta da strutture, servizi e dipendenti. Per l’effetto, la finalità ultima che il legislatore nazionale ha inteso affidare alle norme sul PdR, non riguarda un indifferenziato aumento delle risorse destinate al personale dipendente, ma un percorso “virtuoso” fatto di risparmi e razionalizzazioni che, per una percentuale, può portare all’incremento delle risorse destinate alla contrattazione collettiva decentrata. Tale risparmio deve, però, derivare da una serie di progetti ben definiti e con risultati attesi anche in termini finanziari di contenimento della spesa. Risultati misurati ex ante dalla struttura e valutati ex post in termini di efficienza ed efficacia dal Collegio dei Revisori. L’approntamento e la realizzazione di un PdR coinvolge molti soggetti e tutti possono beneficiare di vantaggi tangibili. Tra questi vanno certamente elencati:

- a) L’Amministrazione: che si avvarrà di risparmi da poter riutilizzare al proprio interno;
- b) Gli Amministratori: che potranno concretamente dimostrare ai cittadini la ferma volontà di razionalizzare spese e servizi;
- c) I Dipendenti: coinvolti –nella loro attività quotidiana- nelle azioni del PdR e portatori di idee e suggerimenti per la “messa a regime” degli interventi;

- d) Le OO.SS.: che potranno recuperare spazi di contrattazione, in parte ridotti a seguito della normativa vigente;
- e) I Cittadini/Utenti: che sempre più in modo incisivo chiedono alla Pubblica Amministrazione azioni concrete di trasparenza, razionalizzazione e snellimento;

ATTESO CHE il PdR triennale di cui trattasi (approvato con D.G. n. 252 del 15.12.2016) contiene in parte le azioni e le misure previste per il triennio 2014-2016 e in parte nuove misure individuate ex novo per il triennio 2017-2019 per la razionalizzazione, volte al contenimento delle spese, in applicazione dell'art.2, commi da 594 a 598, della L. n.244/2007 (Legge finanziaria 2008) e costituisce inoltre il riferimento per le azioni di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizi, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche, in applicazione dell'art.16 del D.L. n.98/2011. Il piano è suddiviso in capi concernenti le misure di razionalizzazione ivi descritte e all'interno di ognuno di esse, dopo una breve analisi della situazione attuale, sono definite le azioni e le misure per la razionalizzazione dell'utilizzo delle risorse e del loro approvvigionamento;

RITENUTO

- alla luce di quanto espresso di continuare ad avvalersi del suddetto strumento al fine di ottimizzare e razionalizzare la spesa nell'ottica del conseguimento di un miglior rapporto costo/benefici e di garantire, al contempo, l'incentivazione del personale interessato;

STABILITO CHE:

- che le singole misure di razionalizzazione 2017-2019 di cui alle schede dell'All.A) quale parte integrante del presente provvedimento, vengono trasmesse al Collegio dei Revisori, sia ai fini di una "preventiva verifica" della sussistenza dei requisiti prescritti dalla legge (L.n.111/2011) al fine dell'inquadrabilità delle stesse nell'ambito della normativa in materia, sia -in caso positivo- per la necessaria "certificazione" a consuntivo dei risultati previa relazione a consuntivo;

-che le eventuali economie, soggette e subordinate per quanto detto alla certificazione del Collegio dei Revisori, potranno trovare allocazione aggiuntiva nel Fondo delle Risorse Decentrate dell'anno di riferimento – parte variabile, somme ex art.15, c.1, lett.k) (specifiche disposizioni di legge finalizzate all'incentivazione del personale) – solo nel caso in cui l'ente abbia contemporaneamente rispettato i seguenti indicatori finanziari:

- rispetto di tutti i vincoli in materia di spesa di personale imposti dalla normativa in materia;
- contenimento della spesa di personale ai sensi del c.557 della Legge Finanziaria per il 2007, come integrato dal D.L. n.90/2014, convertito in Legge n.114/2014;
- rispetto degli equilibri di bilancio (ex Patto di Stabilità);

Per il triennio 2017-2018-2019 le risorse risparmiate e certificate a consuntivo relative ai Progetti contenuti nel presente Piano vanno assegnate ai rispettivi fondi annuali per il trattamento accessorio del personale nella misura massima del 25% delle somme effettivamente risparmiate;

VISTA la deliberazione C.C. n 62 del 29.03.2017 di approvazione del Bilancio 2017/2019;

VISTA la deliberazione G.C. n. 94 del 16.05.2017 di approvazione del P.E.G. 2017;

RICHIAMATI:

-il D.Lgs. n.267/2000;

-il D.Lgs. n.165/2001;
-la L. n.244/2007 (Legge finanziaria 2008);
-la legge n.203/2008 (Legge finanziaria 2009);
-il D.L. n.112/2008 convertito in L.n.133/2008;
-i DD.MM. 23.12.2009 e 28.12.2010;
-il D.Lgs. n.150/2009;
-il D.L. n.98/2011 convertito nella legge n.111/2011;
-il D.Lgs. n.141/2011;
-la Circolare DFP n.13/2011;
-la L.n.135/2012;
-la L.n.228/2012 (Legge di stabilità 2013);
-la L.n.147/2013 (“ “ 2014);
-la L.n.190/2014 (“ “ 2015);

STABILITO che il presente atto rientra nella competenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art.48 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli:

- di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000;

- di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 D.Lgs n. 267/2000,

A voti unanimi, espressi ed accertati nei modi di legge;

DELIBERA

1) per i motivi di cui in narrativa che qui si intendono riportati, di integrare il Piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa – aggiornato per il triennio 2017-2019 -ai sensi dell'art.16, c.4 D.L. n.98/2011 convertito con modificazioni nella L. n.111/2011- di cui all'allegate schede (ALL/A), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di demandare gli adempimenti necessari a dare attuazione alle misure di razionalizzazione del PdR 2017/2019 ai Dirigenti dei Servizi interessati, ivi compresa la predisposizione delle relazioni a consuntivo da sottoporre al Servizio Ragioneria e al Collegio dei Revisori per quanto di rispettiva competenza;

3) di destinare la quota parte (nella misura “massima” del 25%) dei risparmi -conseguiti e certificati dal menzionato Organo di Controllo- al fondo per la contrattazione decentrata, nel rispetto delle condizioni e presupposti tutti dettagliati nelle premesse;

4) di precisare che detto PdR 2017/2019 sarà aggiornato annualmente in correlazione con gli atti programmatici dell'Ente ed in particolare con il Piano triennale delle Performance;

5) di trasmettere copia del presente provvedimento al Collegio dei Revisori, corredato dalle misure di razionalizzazione individuate nelle allegate schede (All.A) al fine di una “preventiva verifica” sulla

sussistenza dei requisiti di legge necessari all'inquadrabilità (o meno) dei singoli piani presentati dai Servizi interessati nell'ambito delle previsioni dell'art.16, c. 4 e 6 del D.L. 6.7.2011 n.98, convertito con legge 15.7.2011 n.111 e per la successiva "certificazione" -a consuntivo- dei risparmi ottenuti per effetto del PdR 2017/2019;

6) di autorizzare il Servizio Finanziario a provvedere alle conseguenti operazioni contabili di competenza;

7) di trasmettere altra copia al Nucleo di Valutazione per quanto di competenza, stante lo stretto collegamento del PdR al Ciclo integrato della Performance;

8) di informare le OO.SS. e la RSU;

9) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, sul sito web del Comune di Chioggia nella sezione "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE – PROVVEDIMENTI – PROVVEDIMENTI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO", contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio on line;

Successivamente, la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere,

con voti unanimi espressi ed accertati nei modi di legge;

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Letto approvato e sottoscritto.

IL Vice Segretario
Veronese Mario
FIRMATO DIGITALMENTE

IL Assessore
Trapella Patrizia
FIRMATO DIGITALMENTE

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

La presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune ai sensi dell'art. 32, della legge 18.06.2009, n. 69 e s.m.i il giorno 09/06/2017 ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Il Funzionario Delegato attesta che le firme digitali del presente documento sono agli atti della procedura e sono state apposte ai sensi del codice dell'amministrazione digitale.

Addì, 09/06/2017

IL FUNZIONARIO DELEGATO

FIRMATO DIGITALMENTE

- Annotazioni del Dirigente Tecnico:
- Impegno di spesa:
- Annotazione del Dirigente Ragioneria:

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

-i piani di razionalizzazione consistono nell'analisi e relativa predisposizione delle misure adottabili dall'Ente al fine di conseguire economie o risparmi aggiuntivi rispetto a quelli già previsti dalla normativa vigente (a titolo esemplificativo quelli previsti dall'art.6 del D.L. n.78/2010). Attraverso i piani di razionalizzazione di cui all'art.16 del D.L. n.98/2011 si può, pertanto, procedere alla razionalizzazione, con conseguente riduzione della spesa di un ente locale, coinvolgendo il personale dipendente, soggetto indispensabile per rendere attuabili le misure proposte e consolidare nel tempo i benefici effetti dalle stesse introdotti;

-i risultati attesi, in termini di riduzione della spesa mediante misure di razionalizzazione non devono consistere in una riduzione della qualità dei servizi ma, al contrario, in un loro incremento quali-quantitativo, a cui si accompagna una riduzione dei costi;

-si ribadisce inoltre che solo in presenza di effettivi risparmi di spesa sarà possibile incrementare, in caso di rispetto della spesa di personale e degli altri vincoli normativi in materia, il fondo per la contrattazione decentrata. Il parametro di riferimento sarà la spesa storica rapportata alla stabile riduzione (intesa come minore spesa destinata a consolidarsi) che dette misure di razionalizzazione avranno comportato;

-i risparmi prodotti dai piani devono a consuntivo essere oggetto di verifica da parte del responsabile del Servizio Finanziario e certificati dal Collegio dei Revisori dei Conti e, solo in caso di riscontro positivo, possono, in quota parte, essere inseriti nel fondo per la contrattazione decentrata e, distribuiti, selettivamente, al personale che ha fattivamente operato per conseguire la razionalizzazione in base a quanto disposto dal sistema di valutazione del personale adottato dal Comune di Chioggia e secondo quanto definito in materia in sede di relazioni sindacali;

-con i risparmi ottenuti con i piani di razionalizzazione, è altresì possibile recuperare "eventuali" irregolarità inerenti l'errata quantificazione e utilizzazione dei fondi incentivanti (precedenti il 2013), solo qualora gli Enti abbiano rispettato i vincoli legislativi, finanziari e contrattuali e adeguato i contratti alla disciplina contenuta nel D.Lgs. n.150/2009, ai sensi dell'art.4 del D.L. n.16/2014, come da chiarimenti contenuti nella nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 12 agosto 2014 (vistata dalla Corte dei Conti il 5 settembre 2014), in merito alle modalità attuative del richiamato art.4 D.L. n.16/2014;

PRECISATO CHE in particolare, con l'art.16, c.4 - 5 e 6 del D.L. 6.7.2011 n.98, convertito con modificazioni dalla legge 15.7.2011 n.111 è stata introdotta una specifica normativa al fine del contenimento della spesa pubblica, prevedendo la possibilità in capo alle singole Amministrazioni -ivi compresi gli Enti Locali- di attuare specifici piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, con la precisazione che gli eventuali risparmi possono essere destinati ai dipendenti, nella misura e alle condizioni prescritte, attraverso l'incremento del Fondo delle risorse decentrate;

CHE la richiamata normativa prevede quanto segue:

Comma 4.

“Fermo restando quanto previsto dall'articolo 11, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono adottare entro il 31 marzo di ogni anno piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche. Detti piani indicano la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari.”

Comma 5.

“In relazione ai processi di cui al comma 4, le eventuali economie aggiuntive effettivamente realizzate rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente, dall'articolo 12 e dal presente articolo ai fini del miglioramento dei saldi di finanza pubblica, possono essere utilizzate annualmente, nell'importo massimo del 50 per cento, per la contrattazione integrativa, di cui il 50 per cento destinato alla erogazione dei premi previsti dall'articolo 19 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. La restante quota è versata annualmente dagli enti e dalle amministrazioni dotati di autonomia finanziaria ad apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato. La disposizione di cui al precedente periodo non si applica agli enti territoriali e agli enti di competenza regionale o delle provincie autonome di Trento e di Bolzano, del SSN. Le risorse di cui al primo periodo sono utilizzabili solo se a consuntivo è accertato, con riferimento a ciascun esercizio, dalle amministrazioni interessate, il raggiungimento degli obiettivi fissati per ciascuna delle singole voci di spesa previste nei piani di cui al comma 4 e i conseguenti risparmi. I risparmi sono certificati: ai sensi della normativa vigente, dai competenti organi di controllo. Per la Presidenza del Consiglio dei Ministri e i Ministeri la verifica viene effettuata dal Ministero dell'economia e delle finanze-Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato per il tramite, rispettivamente, dell'UBRRAC e degli uffici centrali di bilancio e dalla Presidenza del Consiglio - Dipartimento della funzione pubblica.”

Comma 6.

“I piani adottati dalle amministrazioni sono oggetto di informazione alle organizzazioni sindacali rappresentative.”

RILEVATO CHE:

-i suddetti piani devono indicare la spesa storica, sostenuta a legislazione vigente, per ciascuna delle voci di spesa interessate, nonché i correlati obiettivi di risparmio in termini fisici e finanziari;

-è facoltà dell'Amministrazione utilizzare le eventuali economie aggiuntive, effettivamente realizzate su base annua rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente, nell'importo massimo del 50% per la contrattazione integrativa, di cui il 50% destinato alla erogazione dei premi previsti dall'art.19 e 31, comma 2 del D.Lgs. n.150/2009, attraverso il sistema della distribuzione a fasce da leggersi in combinato disposto con l'art.6 del D.Lgs. n.141/2011;

-le suddette economie aggiuntive sono utilizzabili solo se a consuntivo è accertato, con riferimento a ciascun esercizio, il raggiungimento degli obiettivi fissati per ciascuna delle singole voci di spesa previste nei Piani, approvati secondo le previsioni di cui al comma 4 dell'art.16 del D.L. n.98/2011;

- dette economie devono essere certificate, ai sensi della normativa vigente dal Collegio dei Revisori;

PRESO ATTO che l'art.6, comma 1, primo capoverso, del D.Lgs. 1/8/2011 n.141 ha disposto il rinvio della differenziazione retributiva per "fasce" alla tornata di contrattazione successiva a quella relativa al quadriennio 2006/2009 con l'effetto di rendere inutilizzabile, fino ad allora, la suddetta quota di risparmi;

VERIFICATO, ALTRESÌ che al fine di evitare tale effetto preclusivo il medesimo art.6, c.1 del D.Lgs. n.141/2011 ha previsto, nel secondo capoverso, la "possibilità di utilizzare le economie aggiuntive di cui all'art.16, c.5 del D.L. n.98/2011 per le finalità indicate negli artt. 19, c.2 e 31, c.2 del D.Lgs. n.150/2009, ossia ai fini della differenziazione retributiva, ancorchè non in fasce";

STABILITO CHE la novità introdotta dalla suddetta norma rappresenta uno stimolo per le pubbliche amministrazioni per una diversa allocazione della spesa pubblica, finalizzata al contenimento dei costi, consentendo di recuperare risorse per finanziare la contrattazione decentrata integrativa e a compensare una maggiore prestazione lavorativa richiesta ai lavoratori in termini qualitativi e quantitativi;

PRESO ATTO dei vincoli al trattamento economico accessorio del personale degli EE.LL. imposti dall'art. 1, comma 236, della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di Stabilità 2016) che testualmente recita: *"Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente."*

CHE i pareri ed i pronunciamenti in materia di risparmi del Piano Triennale di razionalizzazione (PdR), destinabili ad incrementare le risorse decentrate dai quali emerge una situazione di complessiva uniformità da parte di tutti i Soggetti che si sono espressi in materia (Sezione Regionale della Corte dei Conti del Veneto del. n.513/2012/PAR; sezione pareri n.531 e 532/2012; Sez.Reg. Liguria con delib. n.99/2012; Sez. Reg. di controllo per l'Emilia Romagna con delib. n.398/2012/PAR; e la Sezione delle Autonomie con la deliberazione n. 2/2013, sulla base di una richiesta della Corte dei Conti del Piemonte di cui si riportano le conclusioni: *"In coerenza con i vincoli delineati dall'art.9, commi 1 e 2-bis, del D.L. 31 maggio 2010 n.78, convertito con modificazioni, in legge 30 luglio 2010 n.122, la possibilità concreta di integrare le risorse finanziarie variabili destinate alla contrattazione decentrata integrativa in deroga al tetto di spesa previsto dal comma 2-bis, è subordinata al conseguimento di effettive economie di spesa risultanti dai processi di attuazione dei Piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui ai commi 4 e 5 dell'art.16 del D.L. 6 luglio 2011, n.98, convertito, con modificazioni, in legge 15 luglio 2011, n.111, quale effetto di specifiche iniziative volte al raggiungimento di puntuali obiettivi di incremento della produttività individuale del personale interno all'Amministrazione da realizzare mediante il diretto coinvolgimento delle unità lavorative in mansioni suppletive rispetto agli ordinari carichi di lavoro".* Il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato (Mef) con nota prot.n.65233 del

20 luglio 2012 ha inoltre affermato che le risorse derivanti dall'applicazione dell'art.16, commi 4 e 5, del D.L. n.98/2011, non vanno considerate nei computi relativi al rispetto di quanto previsto dall'art.9, comma 2-bis, del D.L. n.78/2010), da cui si evince con chiarezza che le eventuali economie aggiuntive scaturite dai piani triennali di razionalizzazione e di riqualificazione della spesa, effettivamente realizzate rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente ed accertate a consuntivo, possono essere impiegate per il 50% nella contrattazione decentrata e che le sopramenzionate economie devono ritenersi escluse dall'applicazione del limite di cui all'art.9, comma 2-bis, D.L. n.78/2010, in quanto conseguenti ad una disciplina di tipo premiale che, attraverso percorsi virtuosi, tende a produrre risparmi di spesa ulteriori rispetto a quelli imposti dal patto di stabilità e dalla normativa vigente;

DATO ATTO che attualmente le amministrazioni locali, nel dare corso alla contrattazione collettiva decentrata integrativa 2017, devono tenere conto delle indicazioni dettate dalla normativa e dai contratti nazionali; in particolare si deve tenere conto degli effetti determinati dalla legge n.190/2014 (cd. Legge di stabilità 2015), soprattutto per la mancata riproposizione dei vincoli contenuti nell'art.9, comma 2-bis, del D.L. n.78/2010 alla contrattazione decentrata ed alla costituzione dei relativi fondi;

RICHIAMATA la Circolare n.13 dell'11.11.2011 del Dipartimento della Funzione Pubblica-Ufficio Relazioni Sindacali-Servizio Contrattazione Collettiva ad oggetto "Indicazioni per la destinazione alla contrattazione integrativa delle economie conseguite dalle Amministrazioni per effetto dell'art.61, c.17 del D.L. n.112/2008 e dell'art.16 del D.L. n.98/2011", che qui si intende integralmente riportata, la quale fornisce criteri applicativi in ordine alla vigente normativa in materia di razionalizzazione e contenimento della spesa delle Amministrazioni pubbliche, con la previsione della conseguente destinazione di una quota parte delle eventuali economie derivanti da riduzione di spesa e da maggiori entrate conseguite in relazione ai processi di riorganizzazione delle P.A. al finanziamento della contrattazione integrativa e per l'attivazione -tra l'altro- di istituti premianti previsti dall'art.19 del D.Lgs. n.150/2009;

PRECISATO CHE i piani triennali di razionalizzazione devono:

-essere approvati entro il 31 marzo di ogni anno, nella considerazione che, pur trattandosi di un termine ordinario, esso consente l'adozione/rimodulazione del PdR in concomitanza con l'approvazione del Bilancio di previsione, del Piano Triennale delle Performance, del PEG e degli altri atti programmatici dell'Ente, al fine del necessario collegamento degli obiettivi che tali atti si propongono di raggiungere con quelli propri del Piano di razionalizzazione della spesa;

-essere basato su indicatori chiari, misurabili e verificabili oggettivamente;

-essere finalizzato a risparmi "aggiuntivi" e non creati già da disposizioni di legge;

-essere strutturato in modo da comportare vantaggi al Bilancio e ai cittadini;

-essere impostato considerando non solo i risparmi, ma anche le eventuali maggiori spese;

-non essere "generalisti", ma specifici e correlati alle singole attività, servizi, Settori, Interventi;

-comportare obiettivi sfidanti e raggiungibili con il coinvolgimento dei dipendenti;

-evitare di essere usati al solo fine di incrementare il Fondo per eludere norme specifiche o principi generali;

-essere certificati dai competenti Organi di Controllo secondo la specifica disciplina dell'Ente (=Collegio dei Revisori);

STABILITO, INOLTRE, CHE:

-il PdR ha durata triennale, ma viene verificato ed aggiornato annualmente;

-l'obiettivo da conseguire è costituito dalle economie, da realizzare sia in termini "fisici" (servizi resi alla collettività, unità di beni etc.), sia in termini "finanziari" (risparmio delle risorse);

-le economie aggiuntive rispetto a quelle già previste dalla normativa vigente devono essere destinate alle risorse decentrate al netto degli oneri riflessi e IRAP in applicazione dell'art.1, c.192 della legge finanziaria 2006 per la quale *"a decorrere dall'1.1.2006, al fine di uniformare i criteri di costituzione dei fondi, le eventuali risorse aggiuntive ad essi destinate devono coprire tutti gli oneri accessori, ivi compresi quelli a carico delle amministrazioni, anche se di pertinenza di altri capitoli di spesa"*;

-i risparmi sono destinati al Bilancio dell'Ente e rimangono a disposizione dell'Amministrazione;

-mediante l'utilizzo dei risparmi a fini incentivanti (sino alla quota del 50%), il PdR consente il coinvolgimento di tutto il personale, a cui verranno riconosciuti dei benefici economici, in caso di raggiungimento degli obiettivi. Il 50% della quota riservata alla contrattazione decentrata viene distribuita sulla base del sistema di valutazione per "fasce di merito", come previsto anche dall'art.6, comma 1, del D.Lgs. n.141/2011;

-il PdR è oggetto di informazione alle organizzazioni sindacali. Le forme di utilizzo degli eventuali risparmi accertati sono, invece, materia di negoziazione tra le parti;

DATO ATTO che l'Ente, così come previsto dall'art.40, c.3-quinquies del D.Lgs. n.165/2001, può destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di Bilancio e del Patto di Stabilità nonché di analoghi strumenti del contenimento della spesa; questi paletti sono insormontabili. Ciò non comporta il divieto della realizzazione dei piani in esame: anzi, un'amministrazione deve sempre tendere alla razionalizzazione, ma in assenza di anche uno solo di questi elementi di virtuosità non potrà procedere ad integrazione del Fondo. Inoltre, le modalità con cui le eventuali economie possono entrare a far parte delle voci di alimentazione delle somme destinate alla contrattazione integrativa decentrata rientrano nel concetto di "Specifiche disposizioni di legge" e pertanto per il comparto Regioni ed enti locali, la voce è quella dell'art.15, lett.k), del CCNL 1° aprile 1999;

DATO ATTO

-che in ottemperanza alla normativa introdotta dal D.Lgs. n.150/09 e s.m.i. confermata e ulteriormente specificata nella successiva normativa in materia di contenimento della spesa -nel contesto di un graduale percorso di adeguamento- questo Ente ha provveduto alla adozione dei sotto riportati provvedimenti:

"Regolamento del Sistema di misurazione e valutazione della Performance" organizzativa ed individuale con deliberazione Commissario Prefettizio n. 159/2011;

"Piano delle Performance 2017 - 2019" approvato con deliberazione G.C. n. 94 del 16/05/2017 e relativo PDO 2017;

Contratto Decentrato Integrativo 2016 (dipendenti) adeguato al D.Lgs. n.150/09, adottato con G.C.n. 254 del 15/12/2016;

Ricognizione annuale della presenza di personale - insussistenza di soprannumero e delle condizioni di eccedenza funzionale e finanziaria approvata con deliberazione di GC.n. 23 del 03/02/2017;

Sistema dei Controlli Interni con deliberazione C.C. n. 168/2015 per effetto della normativa introdotta dall'art.3, c.1 D.L. n.174/2012, convertito con modificazioni dalla legge 7.12.2012 n.213, strettamente connessa con il c.d. "Ciclo delle Performance" (articolato nelle fasi di programmazione-monitoraggio-rendicontazione), finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi erogati e, più in generale, della attività amministrativa nonché al contenimento della spesa e all'accrescimento degli strumenti a presidio della legalità, posto che gli esiti delle attività coordinate di controllo, pongono l'Amministrazione nelle condizioni di conoscere l'andamento effettivo della gestione per poter meglio programmare le proprie scelte;

Approvazione, con deliberazione G.C. n. 69 del 04/04/2017 del *"Regolamento Generale di Organizzazione"*;

approvazione del Codice di Comportamento dei dipendenti comunali con GC.n. 6 in data 22.01.2014, ai sensi dell'art.54 del D.Lgs. n.165/2001 ed art.1, commi 60 e 61 L.n.190/2012;

approvazione del *"Piano Triennale per la prevenzione della corruzione per il triennio 2017/2019"* ai sensi della legge n. 190 del 6/11/2012 approvato con deliberazione G.C.n. 18/31.01.2017;

CHE

-con deliberazione G.M. n. 53 del 23.03.2017 sono state preliminarmente individuate le risorse variabili da inserire nel Fondo Risorse decentrate anno 2017, propedeutiche alla costituzione del relativo Fondo integrato con le risorse stabili;

DATO ATTO

- che con deliberazione G.C. n. 252 del 15/12/2016 è stato approvato presso l'Ente il Piano di razionalizzazione triennio 2017-2019 corredato dai relativi allegati quali parte integrante e sostanziale dello stesso;

- che con atto C.C. n. 83 dell'01.07.2015 è stato approvato il Piano di Razionalizzazione delle società partecipate ai sensi della Legge n. 190/2014 che prevede un percorso per fasi;

RICHIAMATO in particolare il provvedimento Consiliare n. 87 del 22.11.2016 che dispone la reinternalizzazione del servizio del Verde Pubblico in precedenza gestito dalla società partecipata S.S.T. interamente controllata dal Comune;

DATO ATTO che il predetto provvedimento si colloca a pieno titolo all'interno del PdR 2017/2019 costituendone elemento integrativo;

CONSIDERATO

-che il "Piano di razionalizzazione della spesa, aggiornato per il triennio 2017-2019" è strettamente collegato agli strumenti di programmazione dell'Ente ed in particolare al descritto "Ciclo integrato delle Performance" ai cui obiettivi è strettamente connesso;

-che, pertanto, la realizzazione del PdR deve basarsi, necessariamente, sul terreno delle "Misurazioni". La norma prevede, infatti, esplicitamente che gli "Obiettivi" del piano vengano definiti, come già detto, in termini "fisici" e "finanziari" e che gli stessi siano misurati prima, durante e dopo per valutare la "performance" raggiunta da strutture, servizi e dipendenti. Per l'effetto, la finalità ultima che il legislatore nazionale ha inteso affidare alle norme sul PdR, non riguarda un indifferenziato aumento delle risorse destinate al personale dipendente, ma un percorso "virtuoso" fatto di risparmi e razionalizzazioni che, per una percentuale, può portare all'incremento delle risorse destinate alla contrattazione collettiva decentrata. Tale risparmio deve, però, derivare da una serie di progetti ben definiti e con risultati attesi anche in termini finanziari di contenimento della spesa. Risultati misurati ex ante dalla struttura e valutati ex post in termini di efficienza ed efficacia dal Collegio dei Revisori. L'approntamento e la realizzazione di un PdR coinvolge molti soggetti e tutti possono beneficiare di vantaggi tangibili. Tra questi vanno certamente elencati:

- f) L'Amministrazione: che si avvarrà di risparmi da poter riutilizzare al proprio interno;
- g) Gli Amministratori: che potranno concretamente dimostrare ai cittadini la ferma volontà di razionalizzare spese e servizi;
- h) I Dipendenti: coinvolti -nella loro attività quotidiana- nelle azioni del PdR e portatori di idee e suggerimenti per la "messa a regime" degli interventi;
- i) Le OO.SS.: che potranno recuperare spazi di contrattazione, in parte ridotti a seguito della normativa vigente;
- j) I Cittadini/Utenti: che sempre più in modo incisivo chiedono alla Pubblica Amministrazione azioni concrete di trasparenza, razionalizzazione e snellimento;

ATTESO CHE il PdR triennale di cui trattasi (approvato con D.G. n. 252 del 15.12.2016) contiene in parte le azioni e le misure previste per il triennio 2014-2016 e in parte nuove misure individuate ex novo per il triennio 2017-2019 per la razionalizzazione, volte al contenimento delle spese, in applicazione dell'art.2, commi da 594 a 598, della L. n.244/2007 (Legge finanziaria 2008) e costituisce inoltre il riferimento per le

azioni di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizi, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche, in applicazione dell'art.16 del D.L. n.98/2011. Il piano è suddiviso in capi concernenti le misure di razionalizzazione ivi descritte e all'interno di ognuno di esse, dopo una breve analisi della situazione attuale, sono definite le azioni e le misure per la razionalizzazione dell'utilizzo delle risorse e del loro approvvigionamento;

RITENUTO

- alla luce di quanto espresso di continuare ad avvalersi del suddetto strumento al fine di ottimizzare e razionalizzare la spesa nell'ottica del conseguimento di un miglior rapporto costo/benefici e di garantire, al contempo, l'incentivazione del personale interessato;

STABILITO CHE:

- che le singole misure di razionalizzazione 2017-2019 di cui alle schede dell'All.A) quale parte integrante del presente provvedimento, vengono trasmesse al Collegio dei Revisori, sia ai fini di una "preventiva verifica" della sussistenza dei requisiti prescritti dalla legge (L.n.111/2011) al fine dell'inquadrabilità delle stesse nell'ambito della normativa in materia, sia -in caso positivo- per la necessaria "certificazione" a consuntivo dei risultati previa relazione a consuntivo;

-che le eventuali economie, soggette e subordinate per quanto detto alla certificazione del Collegio dei Revisori, potranno trovare allocazione aggiuntiva nel Fondo delle Risorse Decentrate dell'anno di riferimento - parte variabile, somme ex art.15, c.1, lett.k) (specifiche disposizioni di legge finalizzate all'incentivazione del personale) - solo nel caso in cui l'ente abbia contemporaneamente rispettato i seguenti indicatori finanziari:

-rispetto di tutti i vincoli in materia di spesa di personale imposti dalla normativa in materia;

-contenimento della spesa di personale ai sensi del c.557 della Legge Finanziaria per il 2007, come integrato dal D.L. n.90/2014, convertito in Legge n.114/2014;

-rispetto degli equilibri di bilancio (ex Patto di Stabilità);

Per il triennio 2017-2018-2019 le risorse risparmiate e certificate a consuntivo relative ai Progetti contenuti nel presente Piano vanno assegnate ai rispettivi fondi annuali per il trattamento accessorio del personale nella misura massima del 25% delle somme effettivamente risparmiate;

VISTA la deliberazione C.C. n 62 del 29.03.2017 di approvazione del Bilancio 2017/2019;

VISTA la deliberazione G.C. n. 94 del 16.05.2017 di approvazione del P.E.G. 2017;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n.267/2000;
- il D.Lgs. n.165/2001;
- la L. n.244/2007 (Legge finanziaria 2008);
- la legge n.203/2008 (Legge finanziaria 2009);
- il D.L. n.112/2008 convertito in L.n.133/2008;
- i DD.MM. 23.12.2009 e 28.12.2010;
- il D.Lgs. n.150/2009;
- il D.L. n.98/2011 convertito nella legge n.111/2011;
- il D.Lgs. n.141/2011;
- la Circolare DFP n.13/2011;
- la L.n.135/2012;
- la L.n.228/2012 (Legge di stabilità 2013);
- la L.n.147/2013 (" " 2014);
- la L.n.190/2014 (" " 2015);

STABILITO che il presente atto rientra nella competenza della Giunta Comunale ai sensi dell'art.48 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

Acquisiti agli atti i pareri favorevoli:

- di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000,
- di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria, espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 D.Lgs n. 267/2000,

A voti unanimi, resi in forma palese;

DELIBERA

1) per i motivi di cui in narrativa che qui si intendono riportati, di integrare il Piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa - aggiornato per il triennio 2017-2019 -ai sensi dell'art.16, c.4 D.L. n.98/2011 convertito con modificazioni nella L. n.111/2011- di cui all'allegate schede (ALL/A), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di demandare gli adempimenti necessari a dare attuazione alle misure di razionalizzazione del PdR 2017/2019 ai Dirigenti dei Servizi interessati, ivi compresa la predisposizione delle relazioni a consuntivo da sottoporre al Servizio Ragioneria e al Collegio dei Revisori per quanto di rispettiva competenza;

3) di destinare la quota parte (nella misura "massima" del 25%) dei risparmi -conseguiti e certificati dal menzionato Organo di Controllo- al fondo per la contrattazione decentrata, nel rispetto delle condizioni e presupposti tutti dettagliati nelle premesse;

4) di precisare che detto PdR 2017/2019 sarà aggiornato annualmente in correlazione con gli atti programmatici dell'Ente ed in particolare con il Piano triennale delle Performance;

5) di trasmettere copia del presente provvedimento al Collegio dei Revisori, corredato dalle misure di razionalizzazione individuate nelle allegate schede (All.A) al fine di una “preventiva verifica” sulla sussistenza dei requisiti di legge necessari all'inquadrabilità (o meno) dei singoli piani presentati dai Servizi interessati nell'ambito delle previsioni dell'art.16, c. 4 e 6 del D.L. 6.7.2011 n.98, convertito con legge 15.7.2011 n.111 e per la successiva “certificazione” -a consuntivo- dei risparmi ottenuti per effetto del PdR 2017/2019;

6) di autorizzare il Servizio Finanziario a provvedere alle conseguenti operazioni contabili di competenza;

7) di trasmettere altra copia al Nucleo di Valutazione per quanto di competenza, stante lo stretto collegamento del PdR al Ciclo integrato della Performance;

8) di informare le OO.SS. e la RSU;

9) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, sul sito web del Comune di Chioggia nella sezione “AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE - PROVVEDIMENTI - PROVVEDIMENTI ORGANI DI INDIRIZZO POLITICO”, contestualmente alla pubblicazione dello stesso all'albo pretorio on line;

Successivamente, la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con voti unanimi

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere FAVOREVOLE ai sensi dell'art.49 del D. Lgs.18.08.2000, n.267.

22/5/2017

Il Dirigente Settore Finanze e risorse umane
(Mario Veronese)
FIRMATO DIGITALMENTE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Si esprime parere FAVOREVOLE ai sensi dell'art.49 del D. Lgs.18.08.2000, n.267.

22/5/2017

IL DIRIGENTE SERVIZIO FINANZIARIO
(Mario Veronese)
FIRMATO DIGITALMENTE

PIANO TRIENNALE DI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE DELLA SPESA (ART. 16 COMMA 4 D.L. N. 98/2011) – TRIENNIO 2017 – 2019

Il Piano di razionalizzazione è definito sulla base dell'art. 16, D.L. 98/2011 e indica la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini finanziari.

L'eventuale risparmio complessivo rilevato ed accertato a consuntivo per il totale delle voci evidenziate e inserite nel Piano sarà utilizzato nell'importo massimo del __ per cento (al netto di oneri riflessi e IRAP) per la contrattazione integrativa, come previsto dall'art. 16, comma 5, del D.L. 98/2011, ma esclusivamente per le finalità di cui all'art. 4 comma 2 del D.L. 06/03/2014, n. 16 e di cui all'articolo 1, comma 226 della L. 28/12/2015, n. 208, salvo diverse interpretazioni e salvo modifiche della normativa vigente.

Elenco dei progetti/azioni del Piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

LE DOTAZIONI STRUMENTALI

DESCRIZIONE DEL PROGETTO	MISURA	CAPITOLO DI SPESA	SPESA MEDIA TRIENNIO 2014/2016	SPESA 2017	RISPARMIO COMPLESSIVO PREVISTO
Noleggio Fotocopiatori	1) Individuazione dotazioni standard e massimizzazione utilizzo 2) Criteri di gestione delle fotocopiatrici 3) Utilizzo convenzioni Consip	122550	37.399,27	29.400,00	7.999,27
Materiale informatico per stampanti	1) Individuazione dotazioni standard e massimizzazione utilizzo 2) Criteri di gestione delle stampanti 3) Utilizzo convenzioni Consip	122502*	30.290,72	16.000,00	14.290,72
Consumo carta	1) Individuazione dotazioni standard e massimizzazione utilizzo 2) Utilizzo convenzioni Consip	122501*	6.508,67	3.500,00	3.008,67
TOTALE			74.198,66	48.900,00	25.298,66

* Per le annualità 2014/2015 la spesa trova riferimento al Cap. 122500

TELEFONIA MOBILE

DESCRIZIONE DEL PROGETTO	MISURA	CAPITOLO DI SPESA	SPESA MEDIA TRIENNIO 2014/2016	SPESA 2017	RISPARMIO COMPLESSIVO PREVISTO
Adozione sistemi di abbattimento dei costi	1) Limitazione uso apparecchi cellulari e regolamentazione uso apparecchi 2) Adozione sistemi di abbattimento dei costi di telefonia mobile 3) Utilizzo convenzioni Consip	117010	37.684,81	28.000,00	9.684,81
TOTALE			37.684,81	28.000,00	9.684,81

AUTOVETTURE DI SERVIZIO

DESCRIZIONE DEL PROGETTO	MISURA	CAPITOLO DI SPESA	SPESA MEDIA TRIENNIO 2014/2016	SPESA 2017	RISPARMIO COMPLESSIVO PREVISTO
Regolamentazione utilizzo autovetture	1) Riduzione consumo carburante 2) Utilizzo convenzioni Consip	122500	29.817,67	22.000,00	7.817,67
Riduzione parco vetture	1) Riduzione spesa per assicurazioni 2) Attivazione procedure concorrenziali	Contratti assicurativi	34.365,75	27.079,51	7.286,24
TOTALE			64.183,42	49.079,51	15.103,91

REINTERNALIZZAZIONE VERDE PUBBLICO

DESCRIZIONE DEL PROGETTO	MISURA	CAPITOLO DI SPESA*	SPESA MEDIA TRIENNIO 2014/2016**	SPESA 2017***	RISPARMIO COMPLESSIVO PREVISTO
Gestione diretta del servizio Verde Pubblico	Riduzione costi precedentemente sostenuti dalla società SST attraverso gare ad evidenza pubblica	257000	804.735,72	628.000,00	176.735,72
TOTALE			804.735,72	628.000,00	176.735,72

Il risparmio di spesa quantificato in € 176.735,72 risulta commisurato alla spesa media del triennio direttamente sostenuta dalla società partecipata SST S.p.a.

La reinternalizzazione del servizio determina un riequilibrio del bilancio della società partecipata che avrà come effetto l'azzeramento del contributo in conto gestione che nel triennio 2014/2016 è risultato in media di € 1.420.633.

RISPARMIO COMPLESSIVO	€ 226.823,10
<i>50% economia da acquisire al bilancio dell'ente</i>	<i>€ 113.411,55</i>
<i>50% destinato per la contrattazione decentrata</i>	<i>€ 113.411,55</i>
<i>Di cui 25% per la produttività collettiva</i>	<i>€ 56.705,78</i>